



Programme partenarial Transition énergétique & sociétale

LE PROGRAMME PARTENARIAL TRANSITION ENERGETIQUE & SOCIETALE : AVANT TOUT UNE AFFAIRE DE COOPERATION !

Résumé : *Si la prise de conscience des enjeux écologiques (au sens large) a considérablement évolué ces dernières années, elle n'a pas pour autant conduit à des orientations majeures de politique publique à la hauteur de ces enjeux.*

Dans ce contexte, des états régionaux de l'énergie en 2012 à la pandémie du Covid-19 en 2020, le programme partenarial Transition Energétique & Sociétale (TES) s'est engagé, avec plus de 30 partenaires aujourd'hui, à faciliter les transitions sur les territoires, en l'occurrence les intercommunalités. En visée, l'évolution des modes de vie : habiter, manger, se déplacer, et plus généralement produire et consommer.

Cette note a pour objectif de rappeler l'origine de TES, de donner quelques avancées des travaux sur les 4 territoires d'expérimentation et de dessiner les orientations stratégiques pour les prochaines années.

DU DEBAT NATIONAL SUR LA TRANSITION ENERGETIQUE ET DES ETATS REGIONAUX DE L'ENERGIE...

En 2012 et 2013, le Conseil régional des Pays de la Loire et l'Etat ont mené les *états régionaux de l'énergie*, déclinaison du débat national sur la transition énergétique. L'objectif était de construire une vision collective et partagée, avec les citoyens et les acteurs du territoire.

Dans ce cadre, l'Ecole des mines de Nantes (désormais IMT Atlantique) a coordonné, en lien avec 30 partenaires, une recherche-action sur les questions sociétales de la transition énergétique.

Près de 90 débats ont ainsi été organisés sur la région des Pays de la Loire, réunissant environ 2 700 participants. Plus de 1 500 questionnaires individuels ont également été renseignés.

... AUX PRECONISATIONS ISSUES DES DEBATS-CITOYENS

Les préconisations issues de cette démarche ont souligné l'importance de « *transformer dès maintenant la société pour faire progresser notre qualité de vie tout en réduisant fortement nos consommations de ressources naturelles, nos*

impacts sur le monde vivant, et avec des besoins énergétiques assurés par des ressources renouvelables. ». A été relevé également l'importance de « *faire évoluer la gouvernance territoriale pour permettre l'implication de citoyens formés, dans les processus de décision comme dans la réalisation des projets de transition, sur la base de principes de solidarité, de responsabilité et de démocratie, en lien avec les autres territoires.* ».

Au-delà de ces préconisations, nombre de participants ont exprimé leur préoccupation de passer des discours à l'action, des scénarios aux réalisations, mais sans vraiment savoir comment.

2015 : LES HYPOTHESES DE DEPART DU PROGRAMME PARTENARIAL TRANSITION ENERGETIQUE & SOCIETALE

Compte tenu des niveaux très importants visés pour la réduction de nos consommations d'énergie et la production d'énergie renouvelable (EnR), et ce dans un temps court (à peine quelques dizaines d'années), il est clair que nos modes de vie sont directement interrogés.

Qu'il s'agisse de mobilité, d'habitat, d'alimentation, de nos achats en général... nos modes de production et de consommation sont donc structurellement à réinterroger, à faire évoluer.

Or, si les politiques de maîtrise de la consommation d'énergie menées à l'issue du 1^{er} choc pétrolier ont ciblé les comportements individuels, le constat partagé dans les travaux sur la consommation d'énergie est aujourd'hui celui des limites d'une approche centrée sur les seuls arbitrages du consommateur.

Agir sur nos modes de production et de consommation, avec l'énergie comme dénominateur commun au cœur du développement de nos sociétés, conduit alors à mobiliser en interactions l'ensemble des acteurs du territoire : collectivités et Etat, habitants et associations, salariés et entreprises.

Avec une temporalité aussi courte et des niveaux de transformations aussi profonds, des lois, des arrêtés, des réunions de quartier, des bonus/malus... ne suffiront pas. Même si elle est indispensable, l'action seule de l'Etat et des collectivités ne sera pas suffisante, surtout dans le contexte actuel de défiance de nos systèmes démocratiques.

Il va falloir (apprendre à) faire ensemble...

FAIRE EMERGER DES PROJETS COLLECTIFS ... A L'ECHELLE TERRITORIALE

Dans ce contexte, est posée l'hypothèse de territorialiser les transitions à engager, d'articuler les initiatives portées par la société civile (entreprises, agriculteurs, habitants) avec une politique publique portée de manière engagée par la collectivité, de favoriser l'émergence de telles dynamiques collectives locales...

C'est tout l'enjeu du programme partenarial d'action-recherche Transition Energétique & Sociétale (TES), avec l'objectif :

- D'explorer les conditions d'émergence et de développement de projets de transition énergétique et sociétale, portés par des collectifs de la société civile ;
- D'aider à territorialiser les transitions énergétiques et sociétales, à l'échelle d'intercommunalités ayant mis en place des politiques publiques ambitieuses ;
- Avec en visée un changement d'échelle pour l'évolution des modes de vie.

TES : DE 13 PARTENAIRES SUR 2015-2018 A ...

La première période 2015-2018, où 13 organisations se sont engagées, a permis de :

- Mieux comprendre et caractériser l'émergence des projets collectifs (en zones d'activités, sur la méthanisation agricole, ou les projets associatifs d'habitants). Des invariants et des conditions de « réussite » ont ainsi été clairement repérés ;
- Commencer à capitaliser en matière de stratégie territoriale, notamment à travers l'expérimentation menée sur l'île d'Yeu ;
- Installer une réelle dynamique coopérative au sein du Collectif des acteurs, en lien avec la Coopérative scientifique, permettant de « s'équiper » sur le plan méthodologique avec des premiers cadres d'analyse.

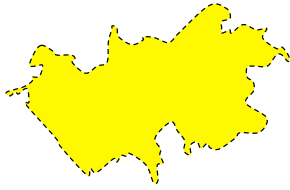
... PLUS DE 30 PARTENAIRES SUR 2018-2021

Plus de 30 organisations sont engagés dans le programme TES sur la période 2018-2021, avec comme feuille de route de poursuivre et de renforcer le travail de compréhension des dynamiques de projet et d'élargir la focale du programme, à l'échelle des intercommunalités, pour mieux saisir les conditions d'émergence de territoires socialement innovants dans le champ de la transition énergétique et sociétale.

Les dynamiques collectives territoriales reposent en effet « *sur la capacité des porteurs de projet de faire converger les sphères du politique, du social et du privé* »¹.

¹ Jean-Marc FONTAN, Juan-Luis KLEIN, *et al.*, « *Des de nouveaux modèles d'action en développement territorial* », Economie et solidarités, 2017

Quatre intercommunalités (ou équivalent), partenaires de TES, sont ainsi au cœur des travaux, avec les Plans Climat-Air-Energie Territorial (PCAET) comme entrée.



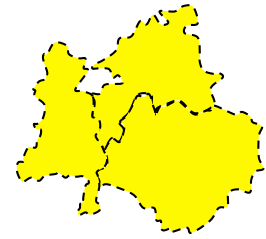
Communauté de communes
d'Erdre et Gesvres (CCEG)
12 communes
62 000 habitants



Commune de l'Île-d'Yeu
4 800 habitants



Communauté de communes
du Pays de Pouzauges
10 communes
24 000 habitants



Redon Agglomération
31 communes
68 000 habitants
2 Régions
3 Départements

DES AVANCES QUI PERMETTENT D'ENVISAGER DE CREUSER PLUS PROFOND ET DE VISER PLUS LARGE

Plusieurs étapes ont été franchies au cours de ces derniers mois, comme la caractérisation opérationnelle des modes de vie².

De même, le travail sur les 4 territoires partenaires a permis de progresser collectivement sur une méthodologie en matière de stratégie de transition territoriale¹. Celle-ci est également alimentée par des retours d'expérience inspirantes, comme ceux de Loos-en-Gohelle (France) et de Saint-Camille (Québec).

Les travaux ont également progressé sur d'autres « briques » des transitions territoriales, comme les Fabriques de territoires, les tiers-lieux, la méthanisation agricole de territoire, les zones d'activités d'entreprises, les dynamiques collectives autour des EnR citoyennes...

LA CRISE SANITAIRE ACTUELLE RENFORCE LE BESOIN DE COOPERATION POUR SE PREPARER ... AUX PROCHAINES CRISES SYSTEMIQUES

La crise sanitaire du Covid-19 bouleverse, à l'échelle planétaire, l'ensemble de la vie économique et sociale.

Elle nous contraint à revenir sur les fondamentaux. C'est en tous cas le message que viennent d'adresser au gouvernement les membres de la convention citoyenne pour le

climat : « *Les événements que nous vivons aujourd'hui remettent en cause nos manières de se nourrir, de se déplacer, de se loger, de travailler, de produire et de consommer. Nos modes de vie sont bouleversés et nous interrogent sur nos priorités, nos besoins et nos comportements quotidiens* »³.

Inutile d'attendre en effet la « sortie de crise », car à celle-ci en succèderont d'autres, sans doute plus graves et sans retour à la normale possible en ce qui concerne les questions climatiques nous rappelle la communauté scientifique internationale.

L'heure est-elle venue d'une possible bifurcation ... volontaire ?

C'est en tous cas ce sur quoi s'engagent les partenaires du Collège des transitions sociétales et du programme TES depuis plusieurs années, par la mobilisation et l'innovation collective, par la coopération au cœur de l'action. La crise sanitaire renforce cette hypothèse. Retraçant l'histoire des épidémies, Yuval Noah HARARI rappelle que « *le véritable antidote à l'épidémie n'est pas le repli, mais la coopération* »⁴.

² Vidéo et note de synthèse sur le site web de TES : <https://web.imt-atlantique.fr/x-dg/transition-energetique/>

³ *La convention citoyenne veut conjuguer les réponses à la crise sanitaire et à la crise climatique*, Le Monde, 10 avril 2020

⁴ Yuval Noah HARARI, *Le véritable antidote à l'épidémie n'est pas le repli, mais la coopération*, Le Monde, 5 avril 2020

TROIS OBJECTIFS MAJEURS POUR LES PROCHAINES ANNEES

1. Creuser plus profond les 4 sillons territoriaux

Premier objectif, approfondir les sillons des processus d'innovation sociale déjà engagés sur les 4 territoires d'expérimentation. Avec le système d'acteurs local, il s'agit alors de poursuivre et d'amplifier l'expérimentation de stratégies territoriales de transition ... qui s'inscrivent dans la durée.

2. « Embarquer » les élu.es et les dirigeant.es d'une intercommunalité, d'une commune, de l'espace public...

Deuxième objectif majeur, enclencher un large mouvement de sensibilisation et de mobilisation des leaders et dirigeant.es territoriaux, au premier chef les élu.es des intercommunalités en Pays de la Loire. L'idée est que des exécutifs locaux arrivent à partager, d'une part une vision commune de la situation écologique, sociale et démocratique, et d'autre part les fondamentaux de la coopération pour « faire ensemble ».

Faire bouger les représentations, s'approprier les fondamentaux de la coopération, construire des capacités de leadership partagé, décrypter les articulations nécessaires à la co-construction de stratégies territoriales de transitions ... avec toujours en visée l'évolution des modes de vie, tels sont les objectifs ciblés pour « embarquer » et pour « aller plus loin ».

3. Favoriser une dynamique de partage d'expériences entre pairs, entre intercommunalités

Troisième objectif, en articulation avec les deux premiers, favoriser entre intercommunalités de la région Pays de la Loire, un partage d'expériences innovatrices en matière de transition énergétique et sociétale, toujours dans une optique d'évolution des modes de vie.

L'idée est de s'appuyer sur les 4 territoires d'expérimentation de TES, mais aussi sur d'autres expériences territoriales, pour en faire bénéficier les autres : échanges, partages et

entraides pour une mobilisation plus large en région Pays de la Loire.

Plus que de leçons ou d'injonctions, les acteurs ont avant tout besoin de conditions facilitantes pour se faire confiance et oser. Rien alors ne remplace ici les rencontres entre pairs.

Dans son dernier ouvrage, le philosophe polonais Zygmunt BAUMAN⁵ analysait la peur panique qui s'est emparée de nous en ce début du XXI^{ème} siècle, et notre tendance à regarder dans le rétroviseur plutôt que d'imaginer un futur souhaitable. Face à ce risque de repli sur soi, alimenté par une nostalgie, un désir de retour en arrière, le philosophe nous invitait à une lucidité exigeante sur les défis de notre temps et nous prévenait que nous devons « *nous préparer sérieusement à une longue période au cours de laquelle les questions supplanteront les réponses et les problèmes les solutions, et où il s'agira d'agir sans pouvoir tabler sur des succès certains* ».

C'est bien dans ce contexte, dans l'espérance et la conviction d'une co-construction du « jour d'après », que se situe l'implication des acteurs du programme TES.



LE PROGRAMME TES, EN QUELQUES MOTS...

Le programme partenarial d'action-recherche Transition Énergétique et Sociétale (TES) travaille de manière systémique à l'articulation des politiques publiques et des initiatives collectives de la société civile, pour favoriser les transitions au niveau territorial.

Pour la période 2018-2021, le programme TES cible 4 territoires partenaires, et réunit plus de 30 organisations engagées.

Pour en savoir plus :

<http://www.college-transitions-societales.fr>
College-TS@imt-atlantique.fr

⁵ Zygmunt BAUMAN, *Retrotopia*, trad. Frédéric JOLY, Éditions Premier Parallèle, 2019